**Доклад начальника УОИНИО ФСИН России   
генерал-майора внутренней службы Е.Л. Зарембинской**

**на заседании Общественного совета по проблемам деятельности**

**уголовно-исполнительной системы**

Добрый день, уважаемые коллеги!

В первую очередь, разрешите поблагодарить за предоставленную мне возможность осветить перед Вами ряд проблем, возникающих в сфере организации исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Надеюсь, что с Вашей помощью нам удастся добиться положительных сдвигов в их решении.

Поскольку деятельность уголовно-исполнительных инспекций не часто становится объектом Вашего внимания, позвольте вкратце остановиться   
на основных задачах, стоящих перед нашими подразделениями.

Как Вам известно, действующим законодательством функции по исполнению уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией осужденных от общества (за исключением штрафа и лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина   
и государственных наград), а также исполнению меры пресечения в виде домашнего ареста возложены на уголовно-исполнительные инспекции (УИИ) Федеральной службы исполнения наказаний.

В соответствии с положениями Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации   
от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности»  
к основным задачам УИИ относятся:

исполнение наказаний в виде обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения свободы и исправительных работ;

контроль за поведением условно осужденных и осужденных, в отношении которых отбывание наказания отсрочено;

контроль за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений;

контроль за применением мер медицинского характера в отношении педофилов;

предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на учете в инспекциях;

иные задачи, возложенные на инспекции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В настоящее время в составе уголовно-исполнительной системы функционируют 80 ФКУ УИИ и 2379 их филиалов, расположенные во всех административно-территориальных образованиях. Штатная численность инспекций составляет 10257 единиц, в т.ч. 251 гражданский служащий. По учетам УИИ ежегодно проходит около одного миллиона подучетных лиц (955 тыс.285 чел.)

На протяжении последних лет функции УИИ значительно увеличились за счет введения в действие новых видов наказаний (обязательные работы, ограничение свободы), расширения категорий лиц,   
к которым могут применяться альтернативные наказания и иные меры уголовно-правового характера (предоставление отсрочки отбывания наказания мужчинам, являющимся единственным родителем, а также лицам, страдающим наркоманией, назначение исправительных работ лицам, имеющим постоянное место работы, увеличение до 8 лет срока лишения свободы, при котором наказание может быть назначено условно), возложения задач по исполнению меры пресечения в виде домашнего ареста, а также введения новых форм и методов учета осужденных и контроля за их поведением (электронные средства применяются в отношении 10 тыс. подучетных лиц).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием   
к Федеральному закону от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений   
в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для организации исполнения меры пресечения   
в виде домашнего ареста требуется дополнительная штатная численность УИИ в количестве 2467 единиц, для обеспечения контроля за поведением осужденных с отсрочкой отбывания наказания, признанных больными наркоманией – 90, в связи с увеличением максимального срока наказания в виде обязательных работ до 480 часов – 435. Таким образом, выделенные на реализацию указанного федерального закона средства предполагают увеличение штатной численности УИИ на 2992 единицы начальствующего состава. В период с 1 января 2012 г. на исполнение в УИИ поступило более 5,6 тыс. судебных решений об избрании меры пресечения в виде домашнего ареста, а также 192 – об отсрочке отбывания наказания лицам, признанным больными наркоманией.

В указанных обстоятельствах достаточно остро ощущается нехватка личного состава УИИ. Так, средняя нагрузка на инспекторский состав сегодня составляет 59 осужденных на одного сотрудника при научно обоснованной оптимальной 40-45 осужденных. При этом доля осужденных к реальным видам наказаний (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные и исправительные работы, ограничение свободы) в общем количестве подучетных УИИ лиц за последние три года выросла более чем в два раза: с 14,8% в 2009 году до 30,7% в настоящее время. Таким образом, уже сейчас «дефицит» штатной численности УИИ, необходимой для приведения нагрузки на инспекторский состав к оптимальной, составляет 2400 единиц (более 25% от имеющейся штатной численности аттестованных сотрудников).

Реальные виды наказаний, а также дополнительно возложенные на УИИ задачи характеризуются значительной трудоемкостью. Так, Федеральным законом от 07.12.2011 № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено положение о том, что в орган дознания или следствия, а также в суд подозреваемый, обвиняемый доставляется сотрудником УИИ на служебном автотранспорте и доставка указанных лиц может занимать полный рабочий день. Помимо этого, исполнение домашнего ареста предполагает его документальное оформление, оперативное реагирование на сигналы о нарушениях, а также постоянный контроль за соблюдением арестованным установленных ограничений и запретов.

При этом до настоящего времени дополнительные штатные единицы сотрудников УИИ введены не были. Вместе с тем 502 филиала УИИ   
(20% от общего количества) имеют в штате по одному сотруднику,   
что в условиях территориальной удаленности УИИ друг от друга создает определенные трудности в его замещении на период отсутствия (отпуск, болезнь, вакансия, участие в судебных заседаниях, доставка подозреваемых, обвиняемых в орган дознания или следствия, а также в суд).

В соответствии с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р, рационализация политики в области уголовного правосудия предполагает увеличение к 2020 году общей численности лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденного от общества, на 200 тыс. человек за счет увеличения количества санкций, предусматривающих наказания, не связанные с изоляцией от общества, и расширения практики назначения данных наказаний судами.

Кроме того, в перспективе планируется дальнейшее расширение функций УИИ, в т.ч. за счет передачи под их контроль условно-досрочно освобожденных из мест лишения свободы. Прогнозируемая численность лиц данной категории составляет около 360 тыс. человек. Согласно предварительным расчетам потребность УИИ в дополнительной штатной численности в данном случае составит 8326 единиц.

В целях недопущения снижения эффективности исполнения судебных решений, роста повторных преступлений среди осужденных, а также учитывая возросшие объемы задач, стоящих перед УИИ, считаем необходимым рассмотреть вопрос об увеличении штатной численности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера, не связанные с изоляцией от общества.

Полагаем, что дальнейший рост нагрузки на сотрудников УИИ приведет к снижению качества проводимой ими профилактической работы.

Учитывая изложенное, а также в целях надлежащей реализации Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ считаем необходимым увеличить штатную численность УИИ.

Другим проблемным вопросом в деятельности инспекций являются условия их размещения.

В результате проводимой совместно с Федеральным агентством  
по управлению государственным имуществом работы в настоящее время   
953 УИИ располагаются в зданиях федеральной собственности (АППГ – 611), из них 410 помещений находятся в оперативном управлении территориальных органов ФСИН России (АППГ – 304). В зданиях, принадлежащих муниципальным органам, на безвозмездной основе находятся 1110 УИИ (АППГ – 911).

Однако до настоящего времени на условиях аренды располагается 232 инспекции (АППГ – 399), без юридического закрепления 263 УИИ.

При этом во ФСИН России поступило письмо МВД России, в котором сообщалось о возможности размещения УИИ в зданиях органов внутренних дел только до конца текущего года. В связи с изложенным, вопросы размещения УИИ в собственных помещениях сегодня стоят особенно остро.

Надеемся на Вашу поддержку в решении указанных выше проблем.

Спасибо за внимание!