



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

ОТЧЕТ О РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ ЗА 2017 ГОД

ЦЕЛИ

4

ЗАДАЧИ

7

ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ

7

<http://фсин.рф/activity/realizatsiya-kontseptsii-otkrytosti/>

ЦЕЛИ

I. Обеспечение функционирования уголовно-исполнительной системы в условиях сокращения бюджетных расходов

Функционирование уголовно-исполнительной системы в условиях сокращения бюджетных расходов обеспечивается путем перераспределения бюджетных ассигнований на приоритетные направления деятельности в соответствии с возложенными на службу функциями и задачами.

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 04.02.2016 ФСИН России проводилась работа по привлечению бизнес-сообщества к повышению экономической эффективности труда осужденных и создания для них дополнительных рабочих мест в исправительных учреждениях.

По сравнению с 2016 годом с 29 до 34 возросло количество территориальных органов, участвующих в региональных целевых программах, мероприятия которых направлены на получение мер государственной поддержки. Из бюджетов субъектов Российской Федерации выделено свыше 110 млн руб. (в 2016 году – 74 млн руб.).

Уровень самообеспеченности основными видами продовольствия за счет сельхозпроизводства по сравнению с 2016 годом вырос по мясной продукции с 66% до 76%, по овощам – с 58% до 75%, картофелю – с 55% до 69%, муке – с 47% до 69%, по крупам – с 32% до 50%.

Для обеспечения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, вещевым довольствием выделены 1,39 млрд руб., что составило 30,6% от потребности (в 2016 году – 1,73 млрд руб., или 41%).

Закуплено и поставлено в подведомственные подразделения 237 единиц транспортных средств (в 2016 году – 470 единиц). Обеспеченность транспортными средствами в 2017 году составила 83,2% (в 2016 году – 85%).

Обеспеченность горюче-смазочными материалами составила 100%.

На продовольственное обеспечение всех категорий питающихся выделено 17 533 414,3 тыс. руб., что составило 100% от потребности (в 2016 году – 18 791 257,8 тыс. руб., или 100%).

Проведена работа по восстановлению надбавок и поощрительных выплат сотрудникам уголовно-исполнительной системы, сниженных в ходе мероприятий по оптимизации бюджетных расходов с 2015 года.

ЦЕЛИ

II. Оптимизация учреждений и органов уголовно-исполнительной системы

Количество учреждений уголовно-исполнительной системы для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных к уголовным наказаниям в виде лишения свободы составило 962 единицы (в 2016 году – 965 единиц).

Проводится планомерная работа по выводу исправительных учреждений из труднодоступных и малонаселенных мест, ликвидации ветхих учреждений и вводу в эксплуатацию новых объектов уголовно-исполнительной системы.

В 2017 году в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» введены в эксплуатацию 6 объектов капитального строительства.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации и при поддержке заинтересованных органов государственной власти ФСИН России разработан проект федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)», предусматривающий дальнейшее проектирование, строительство и реконструкцию 366 объектов.

На плановой основе проводятся мероприятия по повышению доступности объектов уголовно-исполнительной системы для лиц с ограниченными возможностями. В нормы проектирования учреждений внесены положения, регламентирующие мероприятия в отношении инвалидов и маломобильных групп населения. Разработан и утвержден приказом Минстроя России от 20.10.2017 № 1454/пр свод правил «Исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», учитывающий современные требования и стандарты при проектировании зданий и сооружений.

Для повышения качества работы уголовно-исполнительных инспекций проведена оптимизация их структуры и штатного построения. Сокращено более тысячи филиалов численностью 1-2 единицы путем их объединения и образования межмуниципальных филиалов. В настоящее время в России функционируют 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция», 1348 филиалов, в том числе 619 межмуниципальных.

ЦЕЛИ

III. Повышение эффективности ведомственного здравоохранения и производственного сектора

В части выполнения обязательств по медицинскому обеспечению в 2017 году реализованы мероприятия комплексного плана по предупреждению распространения туберкулеза и комплексного плана по снижению смертности на 2015 – 2017 годы.

Существенно увеличен охват высокоактивной антиретровирусной терапией ВИЧ-инфицированных. Он приведен к среднероссийским показателям – 43,9%.

Как следствие, заболеваемость туберкулезом ВИЧ-инфицированных лиц снизилась на 17,6%, а смертность от туберкулеза, в том числе в сочетании с ВИЧ-инфекцией, снизилась по сравнению с 2016 годом на 36,9%.

Показатель общей смертности в расчете на 100 тыс. человек снизился на 5,8% и составил 502,4 (в 2016 году – 533,3). При этом показатель смертности от заболеваний в расчете на 100 тыс. человек снизился на 6,1% и составил 412,1 (в 2016 году – 438,9).

С 2017 года начата реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. Организовано ведение федеральных регистров, что позволяет в режиме реального времени обмениваться информацией о больных с государственными учреждениями здравоохранения, контролировать лечебно-диагностический процесс и планировать закупку необходимых лекарственных препаратов.

Ежегодно увеличивается процент освобождения судами лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями. В 2017 году освобождены 2,3 тыс. человек, что почти на 30% больше, чем в 2016 году (2341 и 1688 соответственно).

В части выполнения обязательств по привлечению осужденных к труду и организации производственной деятельности проводилась работа по привлечению бизнес-сообщества к повышению экономической эффективности труда осужденных и созданию для них дополнительных рабочих мест в исправительных учреждениях.

Общий объем производства товаров, выполненных работ и оказанных услуг, связанный с привлечением осужденных к труду, за отчетный год составил 32,6 млрд рублей (в 2016 году – 31,2 млрд рублей).

ЦЕЛИ

Объем возмещения осужденными исковых требований по исполнительным листам вырос на 4%, (с 1 млрд 778 млн до 1 млрд 847 млн рублей).

В рамках заключенных договоров на производственные площадки исправительных учреждений поставлено более 3 тыс. единиц промышленного оборудования. За счет собственных средств учреждениями приобретено свыше 6 тыс. единиц технологического оборудования, 122 единицы транспортных средств и иной техники.

В 73 субъектах Российской Федерации получен портфель заказов на поставку продукции для региональных и муниципальных нужд на сумму около 822 млн рублей (в 2016 году – 48 субъектов, с объемом заказов 515,5 млн рублей).

Исправительными учреждениями принято участие в 1400 выставочных мероприятиях международного, федерального и регионального уровней. Это в 3 раза больше, чем в 2016 году (434 мероприятий). В результате заключены контракты на сумму более 1 млрд рублей. В 2016 году этот показатель составил менее 630 млн рублей.

В рамках конкурса «Лучший поставщик года», организованном Торгово-промышленной Палатой Российской Федерации, ФСИН России стала победителем в номинации «Лучший поставщик непродовольственных товаров и продукции легкой промышленности».

IV. Совершенствование социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными, а также поиск новых форм и методов организации и проведения такой работы в исправительных учреждениях

Осуществлен комплекс мероприятий, направленных на внедрение новых индивидуальных форм работы, совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, приобщение их к трудовой деятельности. Сделаны важные шаги по решению социальных проблем, восстановлению социально полезных связей, содействию в оформлении паспортов и документов, необходимых для получения пенсий, социальных пособий и ежемесячных денежных выплат.

ЦЕЛИ

Психодиагностическое обследование проходят 99% вновь прибывших лиц, что позволяет своевременно выявлять склонных к различным видам деструктивного поведения. Результатом этой работы стало сокращение количества суицидов осужденных в сравнении с 2016 годом на 10%, а за последние 5 лет – на 32%.

Оформлены более 48 тыс. паспортов (в 2016 году – 50,2 тыс. паспортов). Численность осужденных, освобожденных из исправительных учреждений без паспортов, от общего количества освобожденных граждан России составила 2,3% (в 2016 году – 2,7%).

По итогам 2016/2017 учебного года в общеобразовательных организациях исправительных учреждений 817 человек получили начальное общее образование, 5,3 тыс. человек – основное общее, 11 тыс. человек – среднее общее образование.

Число обученных рабочей профессии увеличилось на 8,4%, составив 142 тыс. осужденных (в 2015/2016 учебном году – 130,9 тыс. осужденных).

ЗАДАЧИ

I. Исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых. Контроль за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений.

В 2017 год продолжена работа, направленная на решение задач, связанных с обеспечением установленного законом порядка исполнения наказаний, профилактикой правонарушений среди осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Приняты 18 федеральных законов, 17 постановлений и 8 распоряжений Правительства Российской Федерации, подписан 1 указ Президента Российской Федерации, затрагивающих деятельность уголовно-исполнительной системы.

Принятые акты касались вопросов совершенствования законодательства, в том числе в сфере:

- реализации института отсрочки отбывания наказания;
- административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания;
- реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции;
- пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

С 1 января 2017 года в Российской Федерации начато исполнение нового вида наказания – принудительные работы. Проведена значительная работа по обеспечению нормативно-правового регулирования исполнения данного вида наказания.

К началу 2018 года создано 8 исправительных центров и 15 изолированных участков, функционирующих как исправительные центры при исправительных учреждениях. Их общий лимит наполнения составляет 1 896 мест.

В 2017 году поступило 633 судебных решений о назначении наказания в виде принудительных работ, на 1 января 2018 года на учете состояли 383 осужденных.

ЗАДАЧИ

В 2017 году удалось перешагнуть знаковую черту – численность осужденных в российских исправительных колониях впервые составила менее полумиллиона человек.

По данным Международного центра исследования тюрем Российская Федерация находится на 12-м месте по численности лиц, заключенных под стражу и отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Улучшение условий содержания и отбывания наказаний, последовательное снижение численности спецконтингента отражается и на показателях оперативной обстановки. Организовано выполнение мероприятий по профилактике побегов из мест лишения свободы и совершения тяжких и особо тяжких преступлений.

В результате в исправительных учреждениях и следственных изоляторах на 46% уменьшилось количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, дезорганизаций деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества, – на 50%. В воспитательных колониях и тюрьмах особо учитываемые преступления не зарегистрированы.

Благодаря принятым мерам обстановка в учреждениях остается стабильной. В исправительных учреждениях 5 территориальных органов ФСИН России преступлений не зарегистрировано, в 34 – не допущено их роста.

Продолжалась работа, направленная на дальнейшее укрепление режима отбывания наказания, повышение качества надзора за осужденными. В результате принятых мер удалось достичь улучшения основных показателей. В 44 территориальных органах ФСИН России против 39 в 2016 году побегов из-под надзора не допущено. Из 21 тыс. осужденных, признанных злостными нарушителями, изолированно содержатся 92%, 4% нарушителей проходят лечение в медицинских учреждениях. Количество побегов с охраняемых объектов снижено в 2,5 раза (с 5 до 2 случаев).

По учетам уголовно-исполнительных инспекций прошли 989,2 тыс. человек (в 2016 году – 871,8 тыс. человек), из них 18,1 тыс. несовершеннолетних (в 2016 году – 19,9 тыс. человек).

В отношении 25 тыс. человек применялось оборудование системы электронного мониторинга подконтрольных лиц, при помощи которого выявлено более 2 тыс. нарушений режима отбывания наказания в виде ограничения свободы и около 3 тыс. нарушений условий домашнего ареста.

ЗАДАЧИ

II. Контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания

Численность лиц, состоявших на учете уголовно-исполнительных инспекций в 2017 году условно осужденных (ст. 73 Уголовного кодекса Российской Федерации) составила 491,8 тыс. человек, что на 7,3% больше показателя 2016 года (458,3 тыс. человек), с отсрочкой отбывания наказаний до достижения ребенком 14-летнего возраста (ст. 82 Уголовного кодекса Российской Федерации), составила 9,3 тыс. человек, что на 2,4% больше показателя 2016 года (9,1 тыс. человек); с отсрочкой отбывания наказания, страдающих наркоманией (ст. 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации), – 243 человека, что на 1,6% меньше показателя 2016 года (247 человек).

Численность лиц, допускаявших нарушения порядка и условий условного осуждения, отсрочки отбывания наказания, уклонение от прохождения лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации составила:

по ст. 73 Уголовного кодекса Российской Федерации 225,3 тыс. человек (в 2016 году – 224,3 тыс. человек, +0,44%);

по ст. 82 Уголовного кодекса Российской Федерации 932 человека (в 2016 году – 1113 человек, -16,26%);

по ст. 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации 76 человек (в 2016 году – 84 человека, -9,52%).

III. Обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей

Положительные результаты применения методов, стимулирующих правопослушное поведение, состояние дисциплины среди осужденных достигнуты во многом благодаря совместной работе с институтами гражданского общества. В настоящее время в 83 субъектах Российской Федерации функционируют общественные наблюдательные комиссии с общей численностью более 1,1 тыс. человек.

За 2017 год члены региональных ОНК посетили учреждения уголовно-исполнительной системы более 3,6 тыс. раз (в 2016 году – более 3,6 тыс. раз). При этом 674 посещения было осуществлено совместно с членами общественных советов при территориальных органах ФСИН России.

ЗАДАЧИ

В рамках взаимодействия с Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека также оказывается содействие в посещении его членами территориальных органов ФСИН России.

В сентябре 2017 года в учреждениях ряда территориальных органов проведен Единый день голосования. Все лица, включенные в списки избирателей, а это более 12 тыс. подозреваемых и обвиняемых, реализовали свое право.

Чрезвычайных происшествий в период проведения голосования не допущено.

Для реализации права на свободу совести и вероисповедания ФСИН России продолжила активное сотрудничество с представителями традиционных религиозных конфессий. В учреждениях уголовно-исполнительной системы функционируют 698 объектов зданий и сооружений, используемых для проведения религиозных обрядов и церемоний (в 2016 году – 642), в том числе: 624 здания и сооружения, выделяемые для лиц, исповедующих православие (568), 61 – для лиц, исповедующих ислам (61), 10 – для лиц, исповедующих буддизм (10), 3 – для лиц, исповедующих католицизм (3). Действует более 660 помещений, предоставляемых подозреваемым, обвиняемым и осужденным, для проведения религиозных обрядов и церемоний, пользования предметами культа и религиозной литературой (640).

IV. Обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы или в виде принудительных работ, и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территории этих учреждений и следственных изоляторов

Принимались последовательные меры, направленные на укрепление законности и правопорядка в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, профилактику правонарушений, осуществлялся комплекс мероприятий по выполнению поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В результате проводимых мероприятий обстановка в следственных изоляторах и исправительных учреждениях в течение 2017 года оставалась контролируемой и управляемой.

ЗАДАЧИ

Повышение эффективности работы по перекрытию каналов поступления запрещенных предметов способствовало снижению количества изъятых на режимных территориях средств связи (на 30,2%), алкогольных напитков промышленного производства (на 57%). Почти в 2 раза сократилось количество случаев употребления осужденными алкогольных напитков и иных изделий на спиртовой основе (с 487 в 2016 году до 252 по итогам 2017 года). Количество изъятых на режимных территориях денежных средств увеличилось на 45%, наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов – на 21%.

При этом продолжают попытки осужденных противодействовать законным требованиям сотрудников уголовно-исполнительной системы. Так, в отношении осужденных возбуждено 224 уголовных дела, в том числе за дезорганизацию деятельности учреждений – 165 дел (в 2016 году – 175 дел), за оскорбление сотрудников – 46 дел (в 2016 году – 79 дел), за применение насилия в отношении представителя власти – 14 дел (в 2016 году – 14 дел), причинен вред здоровью 46 сотрудников (в 2016 году – 41 сотрудника).

V. Охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоирования, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции

Как и в 2016 году, личным составом специальных подразделений по конвоированию обеспечена надежная охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, не допущено побегов конвоируемых лиц и преступлений на службе. При этом были назначены более 53 тыс. караулов, которыми перемещены более 1,3 млн человек.

В части выполнения международных обязательств Российской Федерации обеспечены выдача из Российской Федерации 965 заключенных под стражу иностранных граждан для привлечения их к уголовной ответственности на территории иностранных государств или исполнения приговора и прием из-за рубежа 135 человек.

В суды Российской Федерации направлено на рассмотрение 560 представлений о передаче осужденных для дальнейшего отбывания наказания в государстве гражданства. На основании решений судов Российской Федерации

ЗАДАЧИ

переданы в государства их гражданства 307 осужденных иностранных граждан, приняты в Россию 58 осужденных граждан Российской Федерации для дальнейшего отбывания наказания.

На основании заключений территориальных органов ФСИН России подготовлены и направлены в Минюст России около 6,2 тыс. представлений для принятия решений о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы.

VI. Создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов

В 2017 году в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» введены в эксплуатацию 6 объектов капитального строительства.

Во исполнение решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О дополнительных мерах по обеспечению прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей или отбывающих наказание в местах лишения свободы» от 27.11.2015 подготовлен и согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проект федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2017 – 2025 годы)», предусматривающий проектирование, строительство и реконструкцию 366 объектов уголовно-исполнительной системы.

Запланировано финансирование мероприятий по строительству и реконструкции следственных изоляторов в сумме 30 млрд рублей (или 55% от общего объема), объектов исправительных, лечебно-профилактических и лечебно-исправительных учреждений и домов ребенка в объеме 23 млрд рублей (или 41%), мероприятий по приобретению оборудования для нужд производственного сектора – более 2 млрд рублей.

Принятие новой федеральной целевой программы станет подтверждением неизменности курса на улучшение условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

ЗАДАЧИ

Продолжена планомерная работа по приведению лимитов наполнения учреждений в соответствие с имеющейся жилой площадью и оптимизации мест лишения свободы в целях приближения к месту жительства осужденных до ареста, сохранения социально полезных связей осужденных, повышения доступности места отбывания наказания для родственников.

В 2017 году Минюстом России на основании предложений ФСИН России реализованы 23 приказа, предусматривающих изменение вида режима, создание, ликвидацию изолированных участков, установление (изменение) лимитов наполнения учреждений уголовно-исполнительной системы.

VII. Организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации

Одним из приоритетных направлений в организации воспитательной работы с осужденными является восстановление и укрепление их социально полезных связей.

Во всех исправительных учреждениях действуют Школы по подготовке к освобождению, в которых с осужденными проводятся занятия по социально-правовым вопросам, им разъясняются положения действующего законодательства, права и обязанности, порядок трудового и бытового устройства, порядок оформления документов.

Освободившимся осужденным была оказана помощь в решении вопросов трудового и бытового устройства, в том числе не имевшим до осуждения постоянного места жительства.

В рамках проводимых мероприятий по подготовке осужденных к освобождению и оказанию помощи в трудоустройстве в соответствии с частью 4 статьи 173 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации администрация исправительных учреждений принимает меры по оформлению паспортов осужденным гражданам Российской Федерации, у которых они отсутствуют или подлежат замене.

При этом необходимо учитывать, что в силу своих полномочий сотрудники уголовно-исполнительной системы могут лишь оказывать содействие осужденным по сбору необходимых документов и передаче их в соответствующие подразделения по вопросам миграции МВД России, в компетенцию которых входит выдача и замена документов, удостоверяющих личность.

ФАКТИЧЕСКИЕ ЗНАЧЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ

Показатели	Единица измерения	на 01.01.2018	
		плановое значение	фактическое значение
Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных	единиц	0,016	0,0025
Доля подучетных уголовно-исполнительным инспекциям лиц, получивших социально-психологическую и иную помощь, в общем количестве лиц, нуждавшихся в получении такой помощи	процентов	52	90,79
Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников уголовно-исполнительной системы	тыс. штук	4,2	4,235
Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников УИС в общем количестве сотрудников УИС (при неизменной списочной численности сотрудников УИС)	процентов	68,3	68,3
Уровень денежного довольствия сотрудников уголовно-исполнительной системы	рублей	43 338	49 417,18
Обеспечение контроля за осужденными без изоляции от общества и подозреваемыми и (или) обвиняемыми в совершении преступлений, находившимися под домашним арестом, с помощью системы электронного мониторинга подконтрольных лиц	тыс. человек	11	24,937
Процентное соотношение осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии, и числа обученных и обучающихся осужденных	процентов	7,8	1,9