

# ДОКЛАД

## о результатах и основных направлениях деятельности Федеральной службы исполнения наказаний

### Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы

По состоянию на 1 января 2015 г. в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) содержалось 671,7 тыс. человек (- 5638 человек к началу года), в том числе:

в 728 исправительных колониях отбывало наказание 550,8 тыс. человек (- 9,08 тыс. человек), в том числе:

- в 129 колониях-поселениях отбывало наказание 40 тыс. человек (- 19 человек);

- в 6 исправительных колониях для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывало наказание 1897 человек (+ 37 человек).

в 219 следственных изоляторах и 108 помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях содержалось – 117,4 тыс. человек (+ 3371 человек).

в 8 тюрьмах отбывало наказание 1616 человек (+ 281 человек).

в 41 воспитательной колонии для несовершеннолетних – 1,7 человек (- 204 человека).

В учреждениях содержится 54,7 тыс. женщин (- 1108 человек), в том числе 44,3 тыс. осужденных, содержащихся в исправительных колониях, лечебно-исправительных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях и 10,3 тыс. человек, содержащихся в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов при колониях. При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 668 детей.

Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 133 больницы различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 58 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

В состав УИС также входят:

81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 2407 их филиалов, в которых состоят на учете 430,94 тыс. человек, осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и 2,73 тыс. человек, подозреваемых и (или) обвиняемых в совершении преступлений, находящихся под домашним арестом;

16 государственных унитарных предприятий исправительных учреждений, 567 центров трудовой адаптации осужденных, 83 учебно-производственные мастерские.

При исправительных и воспитательных колониях функционируют 316 вечерних общеобразовательных школы и 547 учебно-консультационных пунктов, 306 федеральных казенных профессиональных образовательных учреждений, действуют 598 храмов, 703 молитвенные комнаты.

Штатная численность персонала УИС, финансируемого из средств федерального бюджета составляет 295,9 тыс. человек, в том числе аттестованных сотрудников – 225,3 тыс. человек (кроме того переменного состава – 6,6 тыс. человек).

Медицинское обслуживание личного состава осуществляют 56 учреждений здравоохранения, в том числе 34 центра медицинской и социальной реабилитации, 14 больниц, 5 военно-врачебных комиссий и 3 санатория.

В составе УИС действуют 7 учреждений высшего образования с 1 филиалом, 3 института повышения квалификации, 2 межрегиональных учебных центра, 29 учебных центров территориальных органов, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных технологий.

Имеется Объединенная редакция, издающая журналы "Преступление и наказание", "Ведомости УИС", газету "Казенный дом".

## **Раздел I. Основные результаты деятельности в отчетном финансовом году**

В 2014 году Минюстом России в целях реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года и государственной программы «Юстиция» продолжалась работа по совершенствованию законодательства в сфере исполнения уголовных наказаний.

За отчетный период принято 45 нормативных актов, направленных на обеспечение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

В частности, в целях улучшения положения указанных лиц принят Федеральный закон от 28.06.2014 № 193-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», которым устанавливается порядок предоставления и проведения свиданий подозреваемых и обвиняемых, находящихся под стражей, с их представителями в Европейском Суде по правам человека.

Принят Федеральный закон от 31.12.2014 № 525-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», исключающий обязательное снятие осужденного с регистрационного учета по месту жительства в случае его осуждения к лишению свободы.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении законопроект, предусматривающий устранение запретов на передвижение без конвоя или сопровождение за пределами исправительных учреждений и на выезд за пределы исправительных учреждений ВИЧ-инфицированных осужденных.

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предполагающий увеличение размера ежемесячных денежных сумм осужденным на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости.

В целях устранения фактов незаконного применения в учреждениях уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в Правительство Российской Федерации внесен законопроект, регламентирующий порядок применения к лицам, содержащимся в учреждениях УИС, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Генеральной прокуратурой Российской Федерации согласован проект приказа Минюста России, регулирующий порядок проведения обысков и досмотров в исправительных учреждениях УИС, а также поддержана новая редакция Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, направленная на улучшение санитарно-бытовых условий содержания

осужденных, на изменение организации деятельности исправительных учреждений с учетом возможности использования современных технических средств, на снятие ограничений для свидания с адвокатами, нотариусами, представителями ЕСПЧ или иными лицами, имеющими право на оказание юридической помощи.

Продолжена работа по расширению на законодательном уровне форм участия в деятельности УИС институтов гражданского общества.

Утверждено постановление Правительства Российской Федерации, определяющее порядок формирования попечительского совета при исправительном учреждении, срок его полномочий, компетенцию и порядок деятельности.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении законопроект, регулирующий порядок и условия обеспечения присутствия религиозных организаций в учреждениях УИС.

В Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона, предусматривающий новые формы участия общественных наблюдательных комиссий в деятельности учреждений УИС (участие в подготовке заключений по вопросам условно-досрочного освобождения, изменения вида исправительного учреждения, замены наказания), а также регламентирующий порядок осуществления членами общественных наблюдательных комиссий кино-, фото- и видеосъемки подозреваемых, обвиняемых, осужденных к лишению свободы.

Продолжалась работа по нормативно-правовому регулированию обеспечения прав лиц, содержащихся в учреждениях УИС, на оказание медицинской помощи.

В частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 1193-р единственным поставщиком лекарственных препаратов и медицинского имущества для нужд ФСИН России определена ОАО «Национальная иммунобиологическая компания», которой в 2014 году по 25 государственным контрактам осуществлена поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий учреждениям УИС на сумму 1 млрд рублей.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предполагающий расширение перечня заболеваний, препятствующих отбыванию наказания.

В отчетном периоде продолжена работа по расширению в учреждениях УИС условий для трудоустройства осужденных.

Так, в 2014 году издано постановление Правительства Российской Федерации о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта. Указанным постановлением утвержден перечень товаров (работ, услуг), при закупках которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям УИС.

По результатам мониторинга реализации постановления Правительства Российской Федерации, утвердившего в декабре 2013 г. перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых), оказываемых учреждениями и предприятиями УИС, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), подготовлены предложения по расширению указанного перечня.

Рабочей группой по выработке предложений, направленных на корректировку отдельных положений Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, созданной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.09.2013 № 1616-р, подготовлены изменения в Концепцию, касающиеся целей, задач, основных направлений развития и совершенствования отдельных направлений деятельности УИС. Представление в Правительство Российской Федерации согласованного проекта распоряжения Правительства Российской Федерации, предусматривающего внесение изменений в Концепцию, предполагается в феврале 2015 года.

В учреждениях УИС на 01.01.2015 содержалось 671 649 осужденных, подозреваемых и обвиняемых, что на 5 638 человек меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Последовательное снижение численности «тюремного населения» является дополнительным фактором, положительно влияющим на стабильное функционирование данных учреждений в условиях сокращения численности личного состава УИС.

По информации ФСИН России, общее количество зарегистрированных преступлений в местах лишения свободы за 2014 год сократилось на 11,7%, а уровень преступности – на 7,1%. Количество побегов из-под надзора сократилось на 13,3%, из-под охраны - на 14,3%. Разыскано 165 осужденных, находившихся в розыске за совершение побегов и уклонений с учетом прошлых лет. В 2014 году при попытке доставки запрещенных предметов изъято более 4 млн рублей, 9,6 тыс. литров спиртных напитков, 91 кг наркотических веществ, 47,5 тыс. единиц средств связи. Количество изъятых на режимных территориях наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов снизилось по сравнению с 2013 годом на 86%, алкогольных напитков промышленного производства – на 12,5%.

В настоящее время в исправительных учреждениях установлено 247 интегрированных систем безопасности, в том числе в 2014 году территориальными органами ФСИН России централизованно получены 90 базовых комплектов таких систем. В надзоре за осужденными на постоянной основе используется более 49 тыс. камер видеонаблюдения (2013 год – 43 431; 2012 год – 35 267).

В ряде колоний-поселений успешно проведен эксперимент по применению электронных браслетов к осужденным, проходящим лечение в учреждениях муниципального здравоохранения, а также к осужденным, трудоустроенным на малочисленных выездных объектах.

В 2014 году 34,5 тыс. осужденных переведены из обычных условий отбывания наказания в облегченные, около 8 тыс. осужденных – из обычных условий в строгие, свыше 10 тыс. осужденных – из исправительных колоний в колонии-поселения, около 1,4 тыс. осужденных – из исправительных колоний особого режима в исправительные колонии строгого режима, около 4 тыс. осужденных – из колоний-поселений в исправительные колонии.

Судами принято решение о замене лишения свободы более мягким видом наказания в отношении более 6 тыс. осужденных, около 47 тыс. осужденных условно-досрочно освобождены из мест лишения свободы.

В 2013/14 учебном году продолжалась работа по созданию необходимых условий для организации общеобразовательного обучения осужденных к лишению свободы. Количество учреждений, где отсутствуют школы и их филиалы, сократилось на 7,5% (с 53 до 49). На начало учебного года все 61 400 осужденных, подлежащих обязательному общему обучению, приступили к учебе.

В рамках реализации положений Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ организована работа по паспортизации осужденных, содержащихся в исправительных учреждениях УФСИН России по Республике Крым и г. Севастополю. Из 1 308 человек, подпадающих под действие указанного федерального конституционного закона, паспорта граждан Российской Федерации оформлены 503 осужденным.

В 2014 году завершён переход медицинской службы на новую организационную модель: подразделения, осуществляющие медико-санитарное обеспечение подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, объединены в медико-санитарные части, руководители которых выведены из подчинения начальников учреждений УИС.

Показатель первичной заболеваемости среди лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, снизился на 10,5% (2014 год – 148 982,1 на 100 тыс. человек; 2013 год – 149 847,6 на 100 тыс. человек). На 7,1% снизился показатель заболеваемости лиц, содержащихся в учреждениях УИС (40 360,5 на 100 тыс. человек против 43 460,3 на 100 тыс. человек в 2013 году). На 9,2% уменьшилась численность лиц, состоящих на диспансерном учете по туберкулезу (2014 год – 26 269; 2013 год – 28 940).

По итогам 2014 года зарегистрировано снижение показателя смертности на 1%, данный показатель составил 609,6 на 100 тыс. содержащихся против 615,5 на 100 тыс. содержащихся в 2013 году. В учреждениях УИС умерло на 104 человека меньше, чем в 2013 году (2014 год – 4 097; 2013 год – 4 201).

В учреждениях УИС впервые выявлено больных туберкулезом на 14% меньше, чем в 2013 году. Общее число больных туберкулезом по сравнению с 2013 годом уменьшилось с 28,9 тыс. человек до 26,2 тыс. человек (2014 год – 3,9% общей численности лиц, содержащихся в учреждениях УИС; 2013 год – 4,3%). Показатель смертности от туберкулеза в 2014 году уменьшился по

сравнению с 2013 годом на 17,5% (2014 год – 346 на 100 тыс. человек; 2013 год – 419 на 100 тыс. человек).

Вместе с тем остается напряженной ситуация с распространением ВИЧ-инфекции. Численность ВИЧ-инфицированных по сравнению с 2013 годом выросла на 5,1% (2014 год – 59 532; 2013 год – 56 509).

Распространенность психических и наркологических заболеваний в учреждениях УИС значительно превышает соответствующий показатель по России. На 01.01.2015 более 124,9 тыс. человек (18,5% всех лиц, находящихся в учреждениях УИС) имели психическую патологию, из них 54,8 тыс. человек с психическими расстройствами, 49,6 тыс. больных наркоманией, 20,5 тыс. больных алкоголизмом.

Всего на оплачиваемых работах трудоустроено свыше 213 тыс. осужденных (в 2013 году – 212 тыс.). Вывод осужденных на оплачиваемые работы 40% их среднесписочной численности (в 2013 году – 37%). Среднедневная заработная плата работающих осужденных в сравнении с 2013 годом выросла на 11,6%, с 195,5 рублей до 218,6 рублей.

Увеличение доли государственных и муниципальных заказов для территориальных органов ФСИН России (в 2014 году – 131,1 млн рублей; в 2013 году – 112,1 млн рублей) позволило дополнительно трудоустроить около 1 500 осужденных.

Отмечается положительная динамика погашения осужденными исковых требований по исполнительным листам. Трудоустроены и погашали иски 84,5 тыс. человек, или 51,3% общей численности лиц данной категории (2013 год – 46,2%).

В 2013/14 учебном году обучено рабочей профессии 162,5 тыс. осужденных, в том числе в образовательных организациях ФСИН России – 112,8 тыс. осужденных, на производстве в исправительных учреждениях – 48,2 тыс. осужденных. После окончания обучения трудоустроено 86,8 тыс. осужденных, или 52,8% обученных (2013 год – 50,6%).

Численность осужденных, освобожденных из мест лишения свободы без профессии, в 2014 году по сравнению с 2013 годом сократилась на 5 061 человек и составила 4,8 тыс., или 3,5% (2013 год – 9,8 тыс., или 6,7%).

В учреждениях УИС расширяется спектр телекоммуникационных услуг, предоставляемых подозреваемым, обвиняемым и осужденным. В 2014 году осужденным, подозреваемым и обвиняемым предоставлено 39 392 разговора с использованием технологии видеоконференцсвязи, оформлено 159 634 заказа на получение продуктов питания и предметов первой необходимости в интернет-магазине, услуга «Электронное письмо» реализована в 184 учреждениях УИС, справочные терминалы установлены в 514 учреждениях УИС.

В течение 2014 года по учету в 2 488 уголовно-исполнительных инспекциях (далее – УИИ) прошли 917,2 тыс. осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества (2013 год – 941,8 тыс.), а также 9,2 тыс. подозреваемых (обвиняемых), в

отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста (2013 год – 5,9 тыс.).

По состоянию на 01.01.2015 под электронным контролем находилось 13,8 тыс. человек, состоящих на учете в УИИ, из них 11,5 тыс. осужденных к ограничению свободы и 2,2 тыс. лиц, в отношении которых судом избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Всего при помощи системы электронного мониторинга подконтрольных лиц выявлено более 30 тыс. нарушений режима отбывания наказания в виде ограничения свободы, 4 858 фактов нарушений условий исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста.

По результатам собранных при помощи электронных устройств доказательств направлены в места лишения свободы более 4 тыс. осужденных к ограничению свободы, на 9 959 осужденных судом по представлениям УИИ возложены дополнительные ограничения.

Продолжалась работа по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 – 2016 годы)» (далее – Программа). В 2014 году введено в эксплуатацию 13 объектов УИС, в том числе 35 мест в следственных изоляторах и 600 мест в исправительных учреждениях. Всего за время реализации Программы с 2007 по 2014 годы введено в эксплуатацию 10 209 мест в следственных изоляторах и 7 800 мест в исправительных учреждениях, в том числе построено 9 новых следственных изоляторов.

Средний размер площади камер, приходящейся на одного содержащегося под стражей в следственных изоляторах, на 01.01.2015 составил 4,3 кв. метра. В 62 территориальных органах ФСИН России жилая площадь, приходящаяся на одного подозреваемого и обвиняемого, соответствует норме, установленной законодательством Российской Федерации.

**В соответствии с Федеральным законом от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные средства, предусмотренные Федеральной службе исполнения наказаний на реализацию своих полномочий, распределены по пяти государственным программам Российской Федерации:**

- «Социальная поддержка граждан»;**
- «Развитие пенсионной системы»;**
- «Обеспечение правопорядка и противодействие преступности»;**
- «Развитие здравоохранения»;**
- «Юстиция».**

Учитывая конституционные гарантии граждан, национальные цели государства, законодательные, нормативные правовые акты, Правительством Российской Федерации для Федеральной службы исполнения наказаний, в

рамках реализации государственных программ Российской Федерации определены следующие стратегические цели:

- 1. Обеспечение эффективного исполнения уголовных наказаний;**
- 2. Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;**
- 3. Повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки.**
- 4. Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.**
- 5. Повышение качества и результативности противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения, а также доверия к органам внутренних дел Российской Федерации со стороны населения.**

В качестве индикаторов уровня достижения стратегических целей использованы:

Доля осужденных, освободившихся из мест лишения свободы без профессии (специальности), %;

Количество исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений), %;

Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов), %;

Уровень побегов из-под охраны на 1000 осужденных и заключенных, ед.;

Уровень привлечения к отбыванию наказания в виде исправительных работ (от числа осужденных к исправительным работам, подлежащих привлечению к труду), в процентах;

Уровень привлечения к труду осужденных к наказанию в виде обязательных работ (от числа подлежащих привлечению к труду), в процентах;

Количество жилых помещений специализированного жилищного фонда для сотрудников ФСИН России, тыс. шт.;

Доля обеспеченности служебными жилыми помещениями сотрудников ФСИН России (при неизменности списочной численности сотрудников уголовно-исполнительной системы), %;

Уровень денежного довольствия сотрудников ФСИН России, руб.;

Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с условиями, установленными

законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества следственных изоляторов), %;

Количество следственных изоляторов, в которых подследственные содержатся в соответствии с международными стандартами (в процентах от общего количества следственных изоляторов), %;

Количество исправительных учреждений, в которых осужденные содержатся в соответствии с условиями, установленными законодательством Российской Федерации (в процентах от общего количества исправительных учреждений), %.

Численность пенсионеров, состоящих на пенсионном обеспечении в ФСИН России (человек);

Пенсионное обеспечение в системе ФСИН России (тыс. руб.).

Значения целевых индикаторов указаны в таблице №1.

## **Раздел II. Основные направления деятельности на среднесрочную перспективу**

### **2.1. Реформирование системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствование их организационно-структурного построения»**

(Основное мероприятие 3.1. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В целях реформирования системы учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и совершенствования их организационно-структурного построения предлагается подготовить проекты нормативных актов об изменении видов исправительных учреждений для содержания осужденных в местах лишения свободы (IV квартал 2016 года<sup>1</sup>).

### **2.2. Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала**

(Основное мероприятие 3.2. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

Особенности управления органами и учреждениями ФСИН России состоят в:

- сочетании ряда функций социального характера (реализация требований уголовно-исполнительного законодательства, Гражданского кодекса Российской Федерации и Трудового кодекса Российской Федерации в отношении осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также требований в отношении персонала подразделений уголовно-исполнительной системы) с финансово-хозяйственными функциями по организации деятельности и в обеспечении стабильного функционирования подразделений;

- значительном количестве функций, выполняемых учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы (безопасность, охрана, оперативная работа, социальная, психологическая и воспитательная работа, трудозанятость, медицинское обеспечение, тыловое обеспечение и тому подобное.);

- наличие большого количества объектов управления в составе уголовно-исполнительной системы (около 4 тысяч единиц);

---

<sup>1</sup> В случае принятия федеральных законов, регламентирующих деятельность учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, и выделения на их реализацию необходимых финансовых ресурсов сроки реализации контрольных мероприятий могут быть сокращены.

- удаленности административных зданий территориальных органов и учреждений уголовно-исполнительной системы от объектов взаимосвязанной сети связи Российской Федерации;

- необходимости информационного и телекоммуникационного обеспечения населения, проживающего компактно в местах дислокации учреждений уголовно-исполнительной системы, удаленных от административных центров;

- весьма крупных объемах производства промышленной продукции, выполнении работ и оказании услуг подразделениями уголовно-исполнительной системы;

- сосредоточении в учреждениях уголовно-исполнительной системы значительных ресурсов федерального имущества, которые необходимо эффективно использовать в интересах наиболее полного и качественного исполнения задач и функций, возложенных на уголовно-исполнительную систему.

Повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой, использование инновационных разработок и научного потенциала предполагают:

интеграцию автоматизированных систем уголовно-исполнительной системы с автоматизированными системами судебных и правоохранительных органов (IV квартал 2016 года);

внедрение электронного делопроизводства (ФСИН России II квартал 2013 года), включая оснащение всех учреждений и органов уголовно-исполнительной системы автоматизированными рабочими местами, формирование и ведение регистра унифицированной системы электронных документов (территориальные органы ФСИН России IV квартал 2015 года), перевод в цифровой формат 100 процентов документов информационных фондов (IV квартал 2018 года) и архивов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы к 2020 году (IV квартал 2019 года);

совершенствование инфраструктуры информационно-телекоммуникационного и других видов обеспечения функционирования и развития системы передачи и обработки данных, систем информационной безопасности и защиты информации (обеспечение поэтапной организации цифровых каналов связи во все учреждения и органах УИС, непосредственно подчиненных территориальным органам ФСИН России с пропускной способностью до 100 Мбит/с:

I этап - 5 территориальных органов ФСИН России, I квартал 2013 года;

II этап - 5 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2013 года;

III этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2014 года;

IV этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2015 года;

V этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2016 года;

VI этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2017 года;

VII этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2018 года;

VIII этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2019 года;

IX этап - 10 территориальных органов ФСИН России, IV квартал 2020 года);

создание резервного центра управления сетевыми ресурсами, позволяющего повысить надежность работы информационно-телекоммуникационной сети, хранения и защиты информации (IV квартал 2015 года);

интегрирование средств связи и передачи данных в телекоммуникационную инфраструктуру органов исполнительной власти, судебных и правоохранительных органов с учетом проблем труднодоступных районов России (IV квартал 2019 года);

предоставление осужденным и лицам, содержащимся под стражей, технической возможности использования широкого спектра телекоммуникационных услуг, в том числе средств видеоконференцсвязи, электронной почты и др. (IV квартал 2016 года);

дальнейшее развитие сети специальной связи в целях обеспечения информационной безопасности уголовно-исполнительной системы, участие в создании и развитии межведомственных сетей передачи шифрованной информации органов государственной власти, организация на их основе межведомственного электронного документооборота, комплексов информационного взаимодействия (IV квартал 2018 года);

активное использование научного потенциала ведомственных образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, обеспечение приоритетности диссертационных исследований, направленных на научный анализ актуальных проблем практической деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, повышение требований к контролю качества образования (IV квартал 2015 года).

### **2.3. Повышение социального статуса сотрудников уголовно-исполнительной системы, престижа службы в исправительных учреждениях**

(Основное мероприятие 3.3. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В рамках кадрового обеспечения работников уголовно-исполнительной системы предполагается:

проведение комплекса мероприятий по дальнейшему развитию структуры профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2019 года);

повышение качества образовательных программ в области юриспруденции, экономики, государственного управления, усиление антикоррупционной направленности в образовательных программах дополнительного профессионального образования работников уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

обеспечение высокого социального статуса и престижа труда работника уголовно-исполнительной системы, законодательное определение системы социальных гарантий, в том числе выделения жилья работникам уголовно-исполнительной системы и членам их семей, развитие сети региональных медико-реабилитационных центров для профилактики профессиональной деформации, психологической перегрузки и организации семейного отдыха работников уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

широкое применение практики материального и морального стимулирования работников уголовно-исполнительной системы, дальнейшее развитие системы мер поощрения (на постоянной основе);

повышение качества службы и условий труда работников уголовно-исполнительной системы, соответствующих характеру работы и уровню условий труда работников пенитенциарных учреждений развитых европейских государств (IV квартал 2019 года);

разработка и реализация комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности службы и создание рабочих мест, оснащенных современными техническими и телекоммуникационными средствами управления процессами охраны, режима и надзора за осужденными и лицами, содержащимися под стражей (IV квартал 2019 года);

обеспечение сбалансированности процессов сохранения и обновления количественного и качественного состава кадров, повышения их профессиональной компетенции (на постоянной основе);

разработка и осуществление мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции работниками уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

ротация руководящих кадров уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

разработка и осуществление комплекса мер, направленных на внедрение конкурсной системы замещения должностей уголовно-исполнительной системы, включая проведение конкурсных испытаний (IV квартал 2013 года);

подготовка и переподготовка кадров с учетом дальнейшей дифференциации видов наказаний, повышения роли видов наказаний, альтернативных лишению свободы, пенитенциарной психологии и пенитенциарной медицины (на постоянной основе);

подготовка работников уголовно-исполнительной системы, владеющих новейшими психологическими и педагогическими методиками и

технологиями воздействия на поведение граждан в условиях их изоляции от общества, в том числе и навыками работы с новыми телекоммуникационными системами (IV квартал 2019 года);

совершенствование специальной и психофизической подготовки работников уголовно-исполнительной системы за счет максимального приближения содержания программ обучения к реальным условиям оперативно-служебной деятельности, улучшения методического обеспечения и условий проведения занятий, развитие и популяризация видов спорта, имеющих служебно-прикладную направленность (IV квартал 2019 года);

реализация в рамках ведомственного плана комплекса мер по искоренению коррупции и должностных злоупотреблений в уголовно-исполнительной системе, определение в качестве приоритета в работе по предупреждению нарушений противодействия злоупотреблениям в сфере закупок для нужд уголовно-исполнительной системы, незаконному содействию условно-досрочному освобождению и коррупционному содействию незаконному доступу в места лишения свободы предметов как разрешенных, так и запрещенных к использованию (IV квартал 2019 года).

**2.4. Развитие международного сотрудничества  
с пенитенциарными системами иностранных государств,  
международными органами и неправительственными организациями**  
(Основное мероприятие 3.4. подпрограммы 3. «Регулирование государственной  
политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы  
Российской Федерации «Юстиция»)

Расширение контактов с пенитенциарными системами иностранных государств, международными неправительственными организациями, научно-исследовательскими, образовательными и научными центрами Организации Объединенных Наций, Совета Европы, Европейского союза, государств – участников Содружества Независимых Государств и стран дальнего зарубежья предполагает:

развитие международного сотрудничества, изучение и распространение зарубежного опыта в сфере исполнения наказаний и содержания под стражей, совместную подготовку специалистов для уголовно-исполнительной системы, проведение научных исследований на основе реализации международных проектов (на постоянной основе);

участие в работе международных научных и практических конференций, других форумов по проблемам пенитенциарной практики, внедрение в деятельность уголовно-исполнительной системы международных стандартов обращения с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (на постоянной основе);

прохождение совместных стажировок, обучение персонала уголовно-исполнительной системы формам и методам работы с осужденными и лицами, содержащимися под стражей (на постоянной основе).

## **2.5. Обеспечение социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными**

(Основное мероприятие 3.5. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В сфере социальной, психологической, воспитательной и образовательной работы с осужденными предполагается:

создание справедливой и эффективной системы стимулов осужденных к законопослушному поведению, включая совершенствование порядка замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, обновление механизма условно-досрочного освобождения, учитывающего при его применении в отношении осужденного тяжесть совершенного преступления, отбытый срок наказания, рецидив преступления и возмещение ущерба потерпевшим (IV квартал 2015 года);

предоставление возможности в зависимости от поведения и деятельного раскаяния изменения условий отбывания наказания, а также по решению суда – изменения вида исправительных учреждений (IV квартал 2016 года);

разработка мер дисциплинарного воздействия за незначительные правонарушения (запрет на занятия спортом и на участие в культурных мероприятиях, запрет на пользование телевизором и прессой, литературой развлекательного характера и тому подобное) и новых мер поощрения, применяемых к осужденным, а также к подозреваемым и обвиняемым, содержащимся в следственных изоляторах (IV квартал 2015 года);

усиление воспитательной работы в отношении осужденных, способных к ресоциализации, с особым акцентом на вовлечение их в трудовую деятельность, приобретение профессии или переквалификацию (IV квартал 2015 года);

развитие социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными в направлении обеспечения ресоциализации осужденных, освоения ими основных социальных функций как необходимого условия исправления и успешной адаптации в обществе после освобождения (IV квартал 2015 года);

оптимизация социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными на основе функционального взаимодействия сотрудников всех служб исправительных учреждений с привлечением к исправительному процессу представителей органов исполнительной власти, а также институтов гражданского общества (IV квартал 2015 года);

поиск и внедрение новых индивидуальных форм работы, обеспечивающих оказание адресной социальной, психологической и педагогической помощи каждому осужденному с учетом его социально-демографической, уголовно-правовой и индивидуально-психологической характеристики (на постоянной основе);

совершенствование духовно-нравственного и патриотического воспитания осужденных, планирование, организация и проведение в исправительных учреждениях воспитательных мероприятий, направленных на формирование и развитие у осужденных стремления к общественно-полезной деятельности, соблюдению требований законов и принятых в обществе правил поведения (на постоянной основе);

использование сотрудничества со структурами гражданского общества, общественными объединениями, деятельность которых может быть полезна для гуманитарно-воспитательного воздействия на осужденных, активизация взаимодействия с традиционными конфессиями, в частности, обеспечение осужденным возможности участия в религиозных обрядах, реализация совместных с традиционными конфессиями гуманитарных проектов (на постоянной основе);

расширение форм организации культурного досуга осужденных, клубной и кружковой работы, привлечение к этой работе деятелей искусства, культуры и спорта, в том числе имеющих широкую известность и позитивный авторитет, пополнение библиотечных фондов (IV квартал 2015 года);

повышение требований к научному и методическому уровню психодиагностической и психокоррекционной работы, разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация диагностического инструментария психолога и объема психодиагностической работы, внедрение инновационных технологий, адаптация передового отечественного и зарубежного опыта работы (IV квартал 2015 года);

разработка новых подходов к формированию самодеятельных организаций осужденных с учетом интересов и потребностей в них самих осужденных, совершенствование правового регулирования их деятельности (IV квартал 2013 года);

закрепление в законодательстве Российской Федерации социальной и психологической работы в качестве средств исправления осужденных, определение основных форм социальной работы с осужденными, разработка норматива штатной численности социальных работников, приведение их численности в исправительных учреждениях в соответствие с требованиями практики и научно обоснованными нормативами (IV квартал 2015 года);

внедрение современных технологий социальной помощи, защиты и поддержки в отношении наиболее социально уязвимых категорий осужденных, а также конкретной личности на всех этапах отбывания наказания (IV квартал 2015 года);

дальнейшее развитие благоприятных условий для получения осужденными общего, начального, среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения, разработка и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также

образовательных и коррекционных программ работы с различными категориями осужденных (IV квартал 2016 года);

повышение роли высших образовательных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний и межрегиональных психологических лабораторий территориальных органов уголовно-исполнительной системы в разработке и проведении научно-прикладных исследований, внедрении диагностических программ и инновационных технологий психологической работы с осужденными, адаптации передового отечественного и зарубежного опыта работы (IV квартал 2015 года);

совершенствование научно-технического обеспечения деятельности психолога, оптимизация его диагностического инструментария за счет внедрения автоматизированных диагностических программ и формирования единого банка экспериментальных данных, позволяющего выделять ведущие криминогенные качества у осужденных за различные виды преступлений, оказывать индивидуальное и дифференцированное психологическое воздействие (IV квартал 2015 года);

разработка для лиц, осужденных за различные виды преступлений (преступления экстремистской и террористической направленности, преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, корыстные преступления и другие), базовых (обязательных) программ психологической коррекции личности для формирования социальной направленности осужденных, профилактики деструктивных проявлений, их ресоциализации и дальнейшей интеграции в общество (IV квартал 2015 года);

разработка и развитие психотерапевтического направления работы психолога, создание при учреждениях уголовно-исполнительной системы отделений социально-психологической реабилитации с целью оказания профильной психологической помощи осужденным, имеющим алкогольную или наркотическую зависимость, психические аномалии (IV квартал 2015 года).

## **2.6. Развитие системы наказаний, альтернативных лишению свободы**

(Основное мероприятие 3.6. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В целях обеспечения эффективного исполнения альтернативных наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, и контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, необходимо:

обеспечение и внедрение в деятельность УИИ телекоммуникационных технологий, электронного документооборота и ведения электронных личных дел осужденных, создание единой базы учета осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией осужденных от общества (IV квартал 2015 года);

обеспечение УИИ аудиовизуальными, электронными и иными техническими средствами надзора и контроля в целях эффективного контроля за осужденными без изоляции от общества (IV квартал 2015 года);

улучшение материально-технического обеспечения УИИ, а также обеспечение их собственными помещениями (IV квартал 2016 года).

Реализация вышеуказанных задач позволит создать условия для перехода к принципиально новому качеству функционирования российской уголовно-исполнительной системы, изменению внутренней сути и идеологии учреждений уголовно-исполнительной системы.

## **2.7. Обеспечение постпенитенциарной адаптации осужденных, предотвращение рецидива преступлений**

(Основное мероприятие 3.7. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В целях социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, будет проведен комплекс мероприятий, направленных на:

оказание им содействия в решении проблем трудового и бытового устройства после освобождения (на постоянной основе);

инициирование обращений территориальных органов ФСИН России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации по расширению сети центров социальной реабилитации для лиц, освобождающихся из мест лишения свободы (на постоянной основе);

предоставление для лиц, заканчивающих отбывание длительных сроков лишения свободы, возможности прохождения специального тренинга, включающего широкую информацию об изменениях в обществе, новых формах социальной жизни, а для некоторых категорий осужденных – предоставление возможности перевода в колонию-поселение с разрешением кратковременных выездов к месту предполагаемого жительства (IV квартал 2016 года);

создание условий для подготовки освобождающихся лиц к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации, создание которой предусматривается Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р (IV квартал 2016 года).

## **2.8. Привлечение общественности к оказанию социальной помощи осужденным и воспитательной работе с ними, совершенствование сотрудничества с институтами гражданского общества. Создание условий для осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы**

(Основное мероприятие 3.8. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

В рамках совершенствования сотрудничества с институтами гражданского общества и осуществления контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы предполагается:

обеспечение прозрачности в деятельности уголовно-исполнительной системы на основе широкого привлечения институтов гражданского общества к процессу исполнения уголовных наказаний, осуществления общественного контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы с участием Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, сотрудничества с неправительственными организациями, со средствами массовой информации, изучения общественного мнения о работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также разъяснение имеющих публичное значение аспектов уголовно-исполнительной политики, прав и обязанностей осужденных, их родственников и близких, публичная реакция на получившие общественный резонанс запросы и жалобы в адрес учреждений уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

принятие мер по содействию общественным наблюдательным комиссиям, в том числе рассмотрение возможности их участия в обеспечении деятельности институтов условно-досрочного освобождения, подготовке решений об изменении условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения в качестве мер поощрения или взыскания, применяемых к осужденному (IV квартал 2015 года);

взаимодействие с представителями средств массовой информации в вопросах освещения мер, направленных на обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, повышения престижности службы в уголовно-исполнительной системе, противодействия дискредитации ее деятельности. Содействие формированию в обществе позитивного и уважительного отношения к труду работников уголовно-исполнительной системы, их роли в обеспечении общественной безопасности (на постоянной основе);

расширение практики размещения актуальной информации на официальных интернет-сайтах Федеральной службы исполнения наказаний и

ее территориальных органов, а также крупных информационных агентств (на постоянной основе);

повышение роли общественных советов при Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальных органах как координаторов взаимодействия с институтами гражданского общества (IV квартал 2015 года);

активное включение в воспитательный процесс деятелей культуры и искусства, известных спортсменов, представителей молодежных движений и организаций, зарегистрированных в установленном порядке (на постоянной основе);

содействие реализации общественно-гуманитарных проектов, в рамках которых создаются дополнительные стимулы к законопослушному поведению осужденных и их ресоциализации, в частности, за счет участия общественности в устройстве судьбы осужденного, освобождающегося из места лишения свободы (на постоянной основе);

привлечение общественных организаций к работе по повышению уровня правосознания и правовой грамотности осужденных и работников уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе);

использование потенциала религиозных конфессий в духовно-нравственном просвещении и воспитании осужденных и работников уголовно-исполнительной системы, а также для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы (на постоянной основе);

развитие благотворительности, попечительства, создание в каждом территориальном органе уголовно-исполнительной системы, а также при исправительных учреждениях попечительских советов (IV квартал 2015 года).

## **2.9. Обеспечение международных стандартов обращения с осужденными в местах лишения свободы и лицами, содержащимися под стражей**

(Основное мероприятие 3.9. подпрограммы 3. «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

### **2.9.1. Обеспечение режима, безопасности и охраны, правопорядка и законности в местах лишения свободы.**

В целях обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных и лиц, содержащихся под стражей, сотрудников уголовно-исполнительной системы и граждан, прибывших для посещения исправительных учреждений и следственных изоляторов, лиц, находящихся на принудительном лечении в ПБСТИН, персонала данных учреждений, надежной охраны указанных объектов, профилактики преступлений и нарушений режима отбывания наказаний принимаются последовательные меры по совершенствованию тактики применения караулов и дежурных смен, их готовности к действиям при происшествиях, повышению эффективности

применения инженерно-технических средств охраны и надзора, внедрению современных технологий.

В рамках проведения данной работы и в свете исполнения Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года разработана и утверждена приказом ФСИН России от 15 декабря 2010 г. № 525 Концепция развития охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на период до 2020 года (далее – Концепция), утвержден план по ее реализации.

В ходе реализации Концепции планируется к 2020 году:

провести полную реконструкцию инженерного сооружения охранного назначения, оснащение всех охраняемых объектов ИСБ современными техническими средствами охраны и надзора, системами контроля и управления доступом, средствами видеонаблюдения (IV квартал 2018 года);

на основе результатов модернизации инженерно-технического оснащения охраняемых объектов перевести охрану и надзор в учреждениях уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы (IV квартал 2019 года).

По мере обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы современными комплексами безопасности, реконструкции инженерных (охранных) сооружений исправительных учреждений и следственных изоляторов к 2020 году обеспечить перевод охраны и надзора на способы службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с привлечением оптимальной численности персонала.

Кроме того, в целях реализации Концепции планируется:

дифференциация условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с целью обеспечения выполнения ими установленных правил режима содержания, создание системы изучения факторов, способствующих эксцессам со стороны осужденных, с целью выработки мер, стимулирующих правопослушное поведение, а также усиления ответственности злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания (IV квартал 2016 года);

создание справедливой и контролируемой системы мотиваций осужденных к законопослушному поведению, влекущему изменению условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, условно-досрочное освобождение или замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания, совершенствование порядка участия администрации исправительных учреждений в реализации механизмов условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания с учетом поведения и личностных характеристик осужденных (IV квартал 2015 года);

совершенствование системы мер взыскания в отношении осужденных, нарушающих установленный порядок отбывания наказания, влекущих изменение условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения порядке (на постоянной основе);

повышение эффективности надзора за поведением лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, на основе внедрения современных технических средств надзора, повышения качества подготовки работников уголовно-исполнительной системы и улучшения условий несения службы (IV квартал 2019 года);

разработка комплекса мер по формированию у работников уголовно-исполнительной системы умений и навыков, позволяющих обеспечить эффективное противодействие противоправному поведению со стороны осужденных, а также мер ответственности за нарушение прав осужденных и лиц, содержащихся под стражей (IV квартал 2014 года);

совершенствование мер предупреждения и пресечения возможных неслужебных связей личного состава уголовно-исполнительной системы с осужденными, преступных связей осужденных между собой и осужденных с лицами, находящимися за пределами исправительных учреждений (на постоянной основе);

создание системы противодействия преступному поведению осужденных на основе применения современных инженерно-технических средств охраны и надзора, новых технологий и подходов к организации безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также формирования единой технической политики в области их оснащения комплексами инженерно-технических средств охраны и надзора. Оснащение всех следственных изоляторов и исправительных учреждений современными интегрированными системами безопасности (IV квартал 2016 года);

применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы комплекса индивидуальных профилактических мер по предупреждению правонарушений, в том числе преступлений, совершаемых осужденными (на постоянной основе);

введение мониторинга за поведением осужденных с помощью технологий электронного контроля (видеонаблюдение – IV квартал 2019 года, электронные браслеты – IV квартал 2012 года, беспроводные технологии – IV квартал 2016 года и другое);

повышение уровня организации специальных перевозок путем оптимизации маршрутов конвоирования и улучшения взаимодействия с государственными органами и организациями, задействованными при выполнении перевозок осужденных и лиц, содержащихся под стражей порядке (на постоянной основе);

использование спутниковых систем глобального позиционирования для мониторинга за передвижением специальных автомобилей и специальных вагонов для перевозки осужденных, оборудование специальных автомобилей современными средствами видеонаблюдения и связи порядке (на постоянной основе);

перевод подразделений охраны учреждений уголовно-исполнительной системы на прогрессивные способы несения службы, позволяющие выполнять задачи по изоляции осужденных и лиц, содержащихся под

стражей, с привлечением оптимальной численности персонала (IV квартал 2018 года);

поэтапная замена специальных вагонов моделями новой конструкции, обновление технических средств охраны, надзора и средств связи, установленных на специальных транспортных средствах (IV квартал 2019 года);

переработка нормативных правовых актов, регламентирующих организацию охраны, режима и надзора в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, их инженерно-техническое обеспечение (при необходимости);

проведение экспериментов по переоборудованию инженерно-технических средств охраны в запретных зонах учреждений, интеграции подразделений охраны и надзора (при необходимости).

### 2.9.2. Материально-бытовые условия содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей

В сфере материально-бытовых условий содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предполагается:

выполнение санитарно-гигиенических требований к условиям содержания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными нормативами, повышение нормативов жилой площади для осужденных (IV квартал 2015 года);

совершенствование организации питания осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с международными стандартами (IV квартал 2015 года);

обеспечение продовольственной безопасности и независимости уголовно-исполнительной системы от колебаний конъюнктуры рынка продуктов питания путем постоянного повышения уровня самообеспеченности учреждений уголовно-исполнительной системы основными видами продовольствия в общем объеме финансирования на продовольственное обеспечение (IV квартал 2016 года);

оптимизация системы закупок для нужд уголовно-исполнительной системы в целях повышения ее экономичности, эффективности и прозрачности, переход на повсеместное использование электронных торгов по закупкам товаров, работ и услуг для нужд уголовно-исполнительной системы (на постоянной основе).

### 2.9.3. Трудовая деятельность и профессиональная подготовка осужденных

В сфере трудовой деятельности и профессиональной подготовки осужденных предполагается:

создание условий для трудовой занятости осужденных в зависимости от вида исправительного учреждения, совершенствование производственно-

хозяйственной деятельности уголовно-исполнительной системы и повышение экономической эффективности труда осужденных (IV квартал 2015 года);

широкое использование в качестве одного из основных способов ресоциализации вовлечения в трудовую деятельность осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях (IV квартал 2015 года);

проработка вопроса об установлении для учреждений, в которых отбывают наказание несовершеннолетние, специального налогового режима с целью направления доходов от труда осужденных на улучшение условий их содержания (IV квартал 2016 года);

создание дополнительных рабочих мест и развитие производственной и социальной сферы уголовно-исполнительной системы (IV квартал 2015 года);

активное привлечение коммерческих организаций к созданию производственных участков в колониях-поселениях (IV квартал 2015 года);

расширение производства сельскохозяйственной продукции и стимулирование создания колоний-поселений с сельскохозяйственным производством в зонах с благоприятными климатическими условиями (IV квартал 2015 года);

разработка наиболее перспективных направлений производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы в целях приоритетного обеспечения нужд уголовно-исполнительной системы собственным производством и выпуска конкурентоспособной продукции (IV квартал 2016 года);

обновление производственной базы учреждений уголовно-исполнительной системы с учетом сформулированных направлений и приоритетов производственной деятельности (IV квартал 2019 года);

оптимизация системы оплаты труда осужденных в целях повышения возможностей компенсации ущерба потерпевшим от преступлений и государству, обеспечение работающим осужденным гарантий, связанных с их трудовой деятельностью, осуществление своевременного пересмотра расценок по оплате их труда в зависимости от изменения производственного процесса, изменение размера части заработанных денежных средств, направляемых на лицевой счет осужденного (IV квартал 2016 года);

определение прогнозных потребностей в рабочих специальностях и специалистах по отраслям и регионам по укрупненным группам профессий, востребованных на рынке труда (IV квартал 2015 года);

совершенствование и развитие системы начального профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных, сохранение, передислокация, перепрофилирование и создание новых образовательных учреждений начального профессионального образования, реализующих все формы организации образовательного процесса с различным объемом обязательных занятий осужденных (на постоянной основе);

осуществление профессионального обучения и профессиональной подготовки осужденных с учетом результатов мониторинга прогнозных потребностей в рабочих кадрах учреждений уголовно-исполнительной

системы и региональных рынков труда, в том числе по дефицитным рабочим специальностям, в целях создания высоких гарантий трудоустройства и возвращения в общество законопослушных граждан (IV квартал 2015 года);

участие учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в региональных целевых программах занятости населения и развитии системы социального партнерства в сфере подготовки рабочих кадров из числа осужденных (IV квартал 2015 года);

разработка программ профессиональной подготовки с учетом заявок от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций (по мере необходимости).

#### 2.9.4. Получение осужденными необходимого образования, их физическое и духовное оздоровление

Для достижения поставленной тактической цели в 2012-2014 годах будет проведен комплекс программных мероприятий, направленных на:

создание условий для общеобразовательного обучения осужденных, а также получения ими дополнительного среднего и высшего профессионального образования посредством заочного и дистанционного обучения (IV квартал 2015 года);

разработку и внедрение специальных методик обучения, учитывающих уровень умственного развития и педагогической запущенности осужденных, а также образовательных и корректирующих программ работы с различными категориями осужденных (IV квартал 2015 года).

#### 2.9.5. Медицинское обслуживание

В сфере медицинского обслуживания предполагается:

развитие медицинской службы уголовно-исполнительной системы в соответствии с основными концептуальными направлениями совершенствования системы здравоохранения Российской Федерации;

обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи на основе его рационального распределения между учреждениями (подразделениями) здравоохранения уголовно-исполнительной системы и учреждениями государственной (муниципальной) системы здравоохранения исходя из принципов повышения ее доступности и качества;

участие в реализации федеральных целевых программ, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;

увеличение финансирования на медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, до уровня подушевого норматива финансирования, устанавливаемого программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи;

приведение материально-технического оснащения медицинских частей, лечебно-профилактических учреждений, учреждений, обеспечивающих государственный санитарно-эпидемиологический надзор на объектах уголовно-исполнительной системы, в соответствии с условиями и требованиями, установленными в сфере здравоохранения, укрепление и развитие сети санитарно-гигиенических и бактериологических лабораторий;

при участии ведущих научно-исследовательских организаций в области здравоохранения разработка и внедрение современных методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации наиболее распространенных заболеваний среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, с целью снижения уровня их заболеваемости, инвалидности и смертности;

формирование системы мер для повышения мотивации здорового образа жизни, создание для этого необходимых условий;

обеспечение преемственности в проведении медико-социальных мероприятий в отношении осужденных, страдающих социально значимыми заболеваниями, освобождающихся из мест лишения свободы.

## **2.10. Приведение условий содержания подследственных в следственных изоляторах и осужденных в исправительных учреждениях в соответствие с законодательством Российской Федерации для перехода к международным стандартам содержания подследственных в следственных изоляторах**

(Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007-2016 годы)» Государственной программы Российской Федерации «Юстиция»)

Задачами программы являются:

реконструкция и строительство следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют законодательству Российской Федерации;

реконструкция и строительство исправительных учреждений, в которых условия содержания осужденных соответствуют законодательству Российской Федерации;

строительство 26 следственных изоляторов, в которых условия содержания подследственных соответствуют международным стандартам

## **2.11. Создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки**

(Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»  
Подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»)

Будут обеспечены:

меры социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

компенсация в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в соответствии с Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

возмещение федеральными органами исполнительной власти расходов на погребение;

выплата дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций;

дополнительное ежемесячное материальное обеспечение некоторых категорий граждан Российской Федерации в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов;

дополнительное ежемесячное материальное обеспечение инвалидов вследствие военной травмы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 года N 887 "О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие военной травмы";

компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами;

выплата ежемесячного пособия на содержание детей и ежегодного пособия на проведение летнего оздоровительного отдыха детей сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, погибших (умерших) вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в указанных учреждениях и органах, пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей;

пособия и компенсации военнослужащим, приравненным к ним лицам, а также уволенным из их числа.

## **2.12. Повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки**

(Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»  
Подпрограмма 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»)

В ходе реализации Программы будут выплаты:

ежемесячных пособий детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях);

пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций;

ежемесячных пособий по уходу за ребенком;

единовременных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

единовременных пособий при рождении ребенка;

пособие по беременности и родам.

## **2.13. Предоставление достойного пенсионного обеспечения сотрудникам, лицам, уволенным со службы, членам их семей, а также повышение привлекательности и престижа службы в системе ФСИН России в целях привлечения на службу в уголовно-исполнительную систему молодых и перспективных кадров**

(Государственная программа Российской Федерации «Развитие пенсионной системы»)

Совершенствование действующего законодательства, в части пенсионного обеспечения лиц, уволенных со службы, членов их семей.

Осуществление своевременного перерасчета пенсий в связи с её индексацией.

Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обеспечения сотрудников уголовно-исполнительной системы, лиц, уволенных со службы, членов их семей.

Поддержка социального статуса и достойного уровня жизни вышеназванной категории лиц.

Обеспечение мерами социальной поддержки лиц, уволенных со службы, членов их семей будет осуществляться в течение всего периода реализации мероприятия – 2013-2020 гг.

Результатами исполнения мероприятия будут являться:

повышение уровня социальной защищенности лиц, уволенных со службы в уголовно-исполнительной системы, членов их семей;

достойное пенсионное обеспечение этой категории лиц, создание условий для повышения качества их жизни;

повышение эффективности деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

**2.14. Осуществление определенных Федеральным законом мер безопасности и социальной поддержки защищаемых лиц независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений.**

(Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» Подпрограмма 4 «Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2014-2018 годы»)

В ходе реализации Программы будут применены дополнительные меры безопасности в отношении защищаемых ФСИН России лиц, содержащихся под стражей или находящихся в местах лишения свободы, в том числе перевод из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

**2.15. Обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.**

(Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» Подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»)

В ходе реализации Программы будет обеспечено совершенствование системы оказания медицинской помощи больным туберкулезом.